

**PROEMPRESA**



# La Pequeña Empresa: Diagnóstico, Retos y Propuestas de Políticas

Cuarto Informe Unidad de Inteligencia de  
**PROEMPRESA**

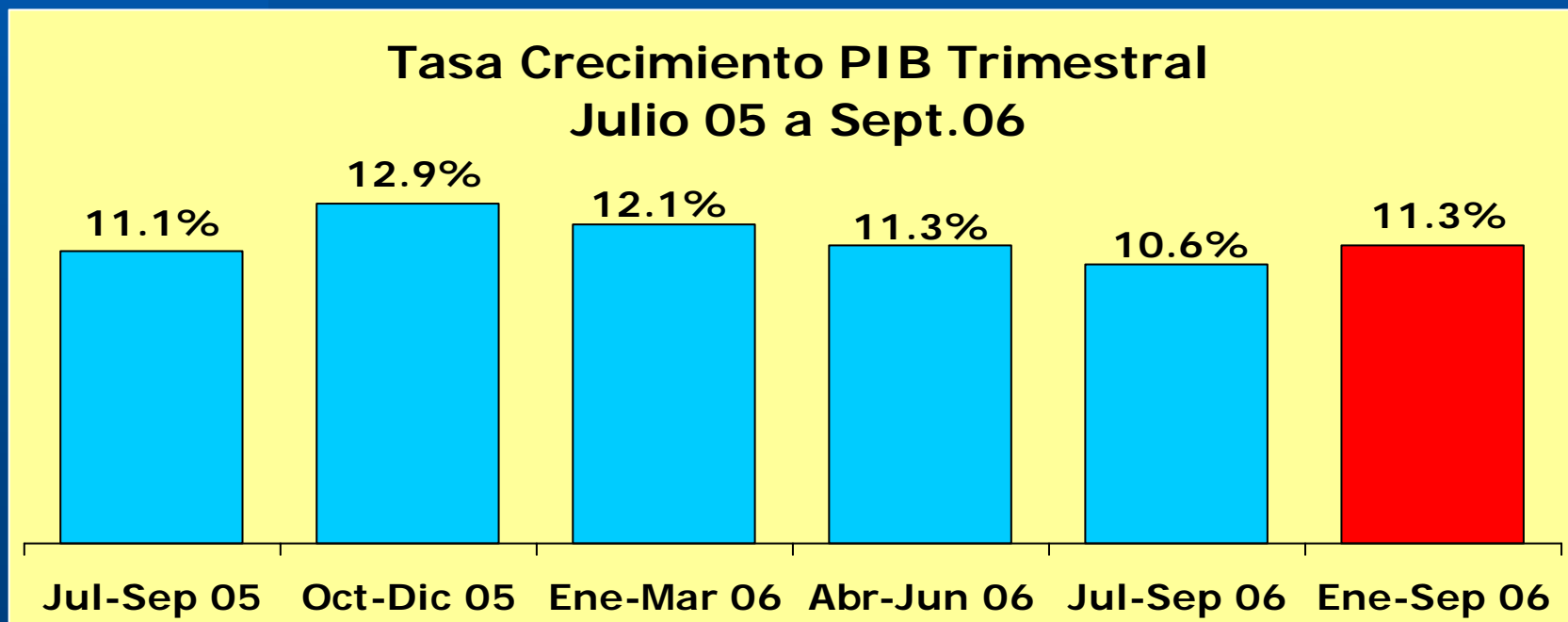
Preparado por  
El Fondo para el Financiamiento de la Microempresa, Inc.  
(FondoMicro)

Diciembre, 2006

# Desempeño de la Economía

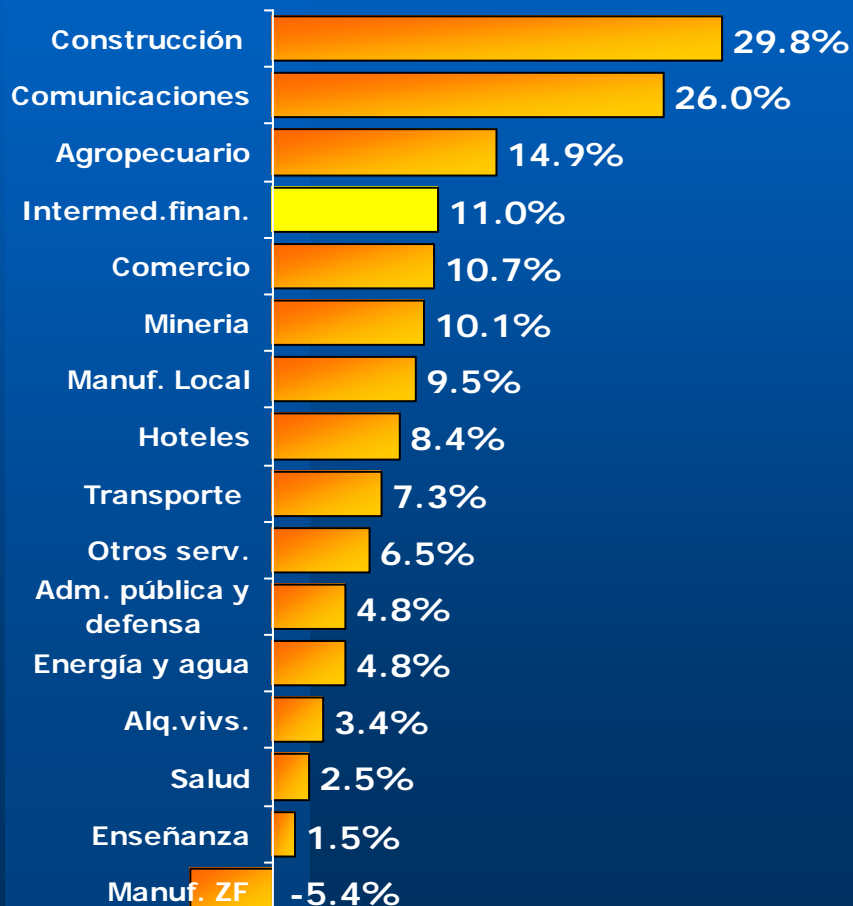
## Enero-Septiembre 2006

- Fortalecimiento crecimiento económico iniciado en el 2005.
- Escenario de estabilidad en los precios
- Reducción importante en las tasas de interés activas y pasivas



# Crecimiento PIB por Sectores

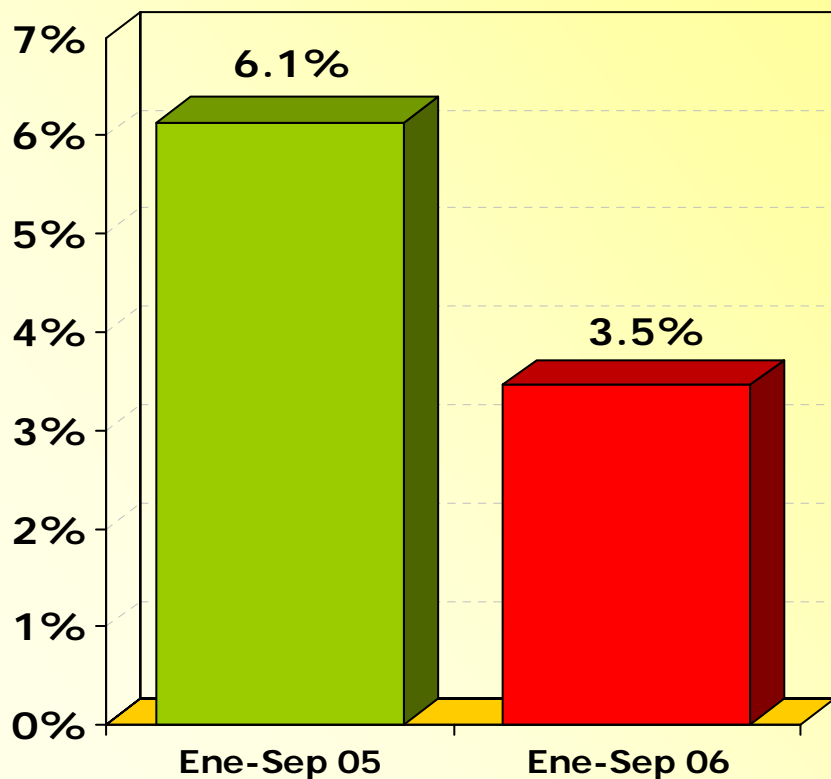
## Crecimiento por Sectores (en %)



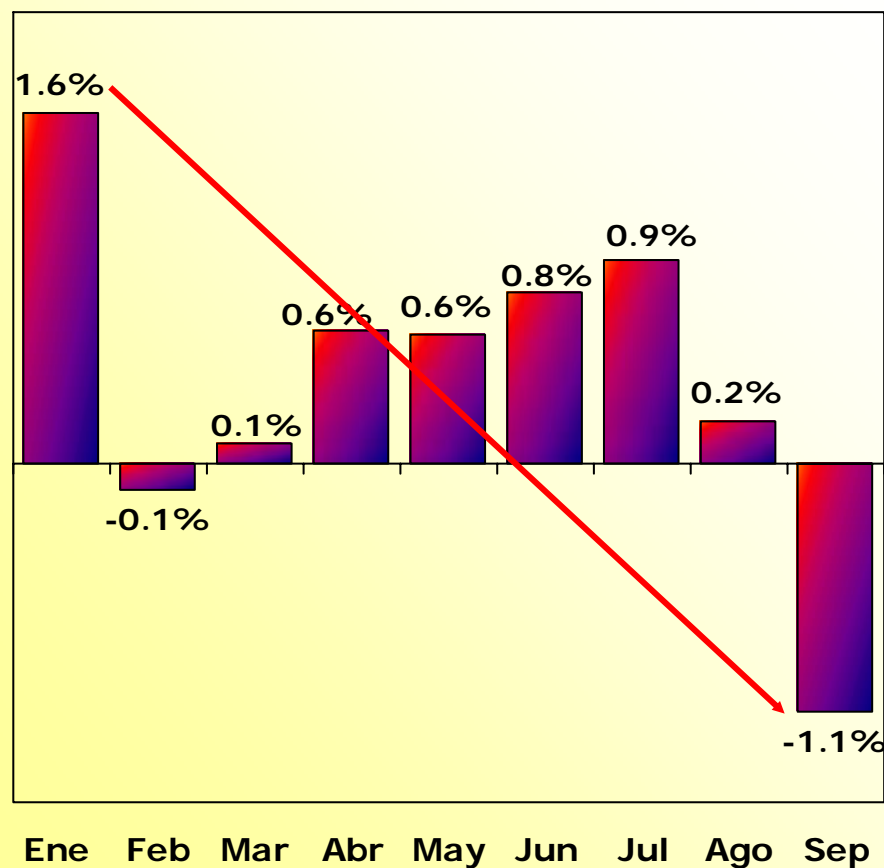
- Cambio metodológico cálculo del PIB: nuevos sectores y se amplía cobertura de los existentes
- En el 2006, de acuerdo al Banco Central, construcción, comunicaciones, agropecuaria, banca y comercio presentaron mayores niveles de crecimiento
- Las actividades de zonas francas presentaron una disminución

Durante los primeros nueve meses del 2006 se mantuvo la estabilidad de precios. La inflación acumulada en el período fue prácticamente la mitad de la inflación acumulada en el mismo período del 2005 ...

**Inflación Acumulada  
Enero-Septiembre  
2005 y 2006  
(en %)**

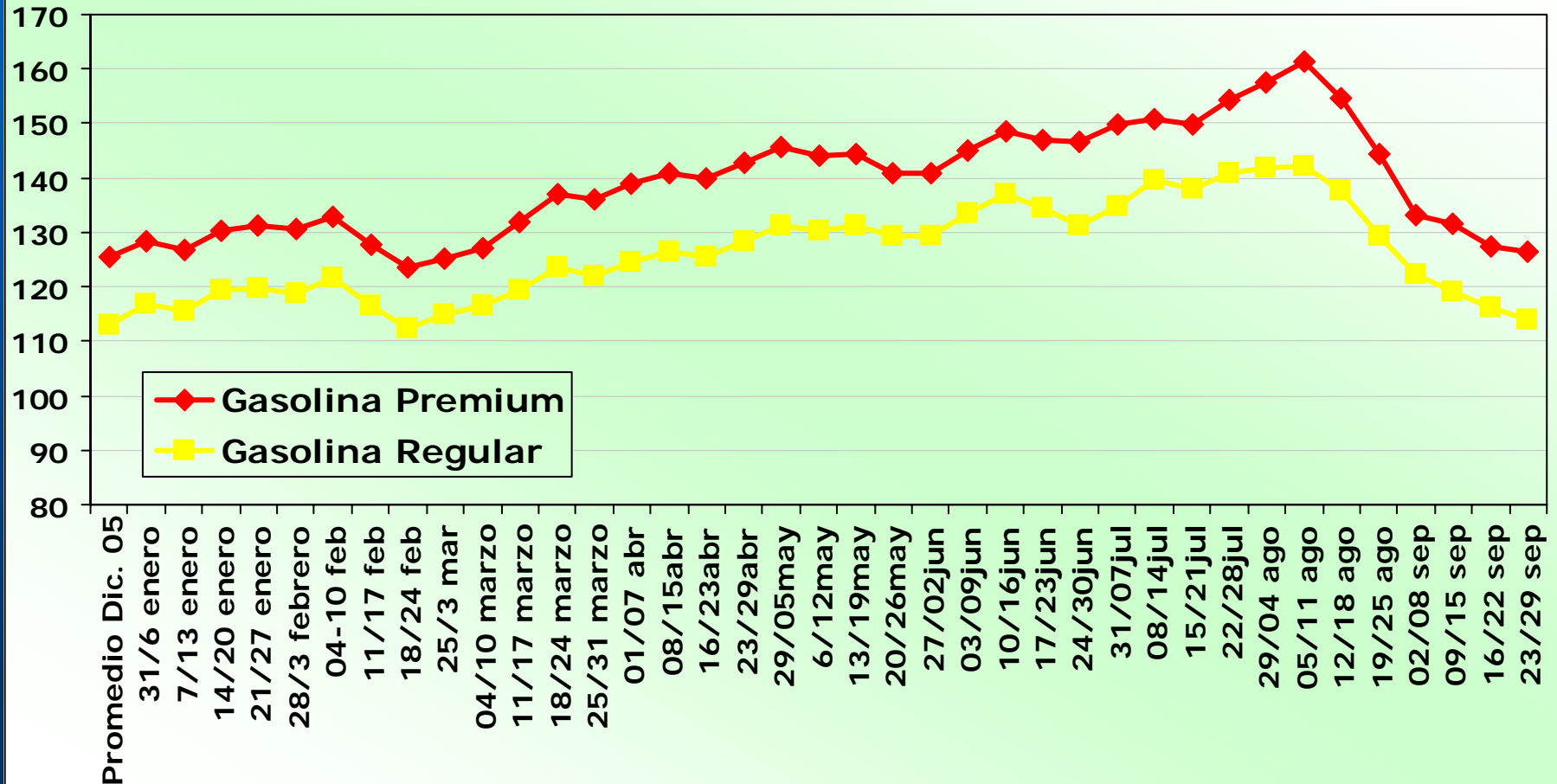


**Tasa de Inflación Mensual  
Enero-Septiembre 2006**



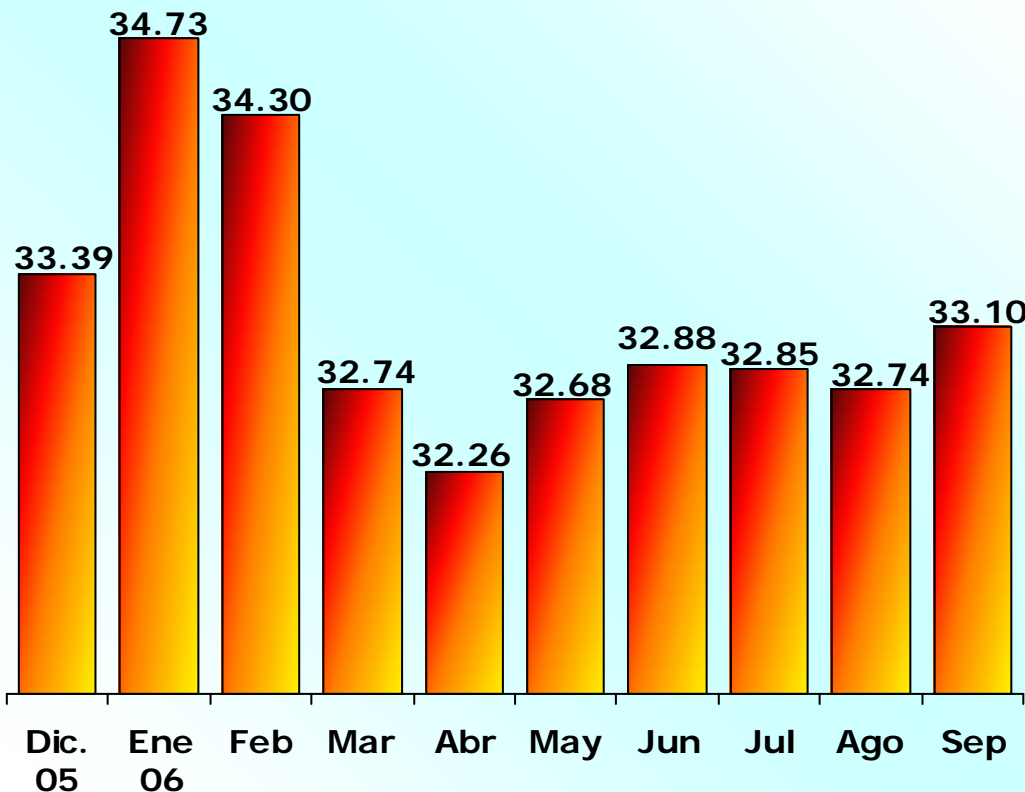
A este resultado contribuyó la caída en los precios internacionales del petróleo, en particular en el trimestre julio-septiembre, motivando bajas sustanciales en los precios internos de los combustibles

Precios Gasolina Super y Regular  
(RD\$/galón)



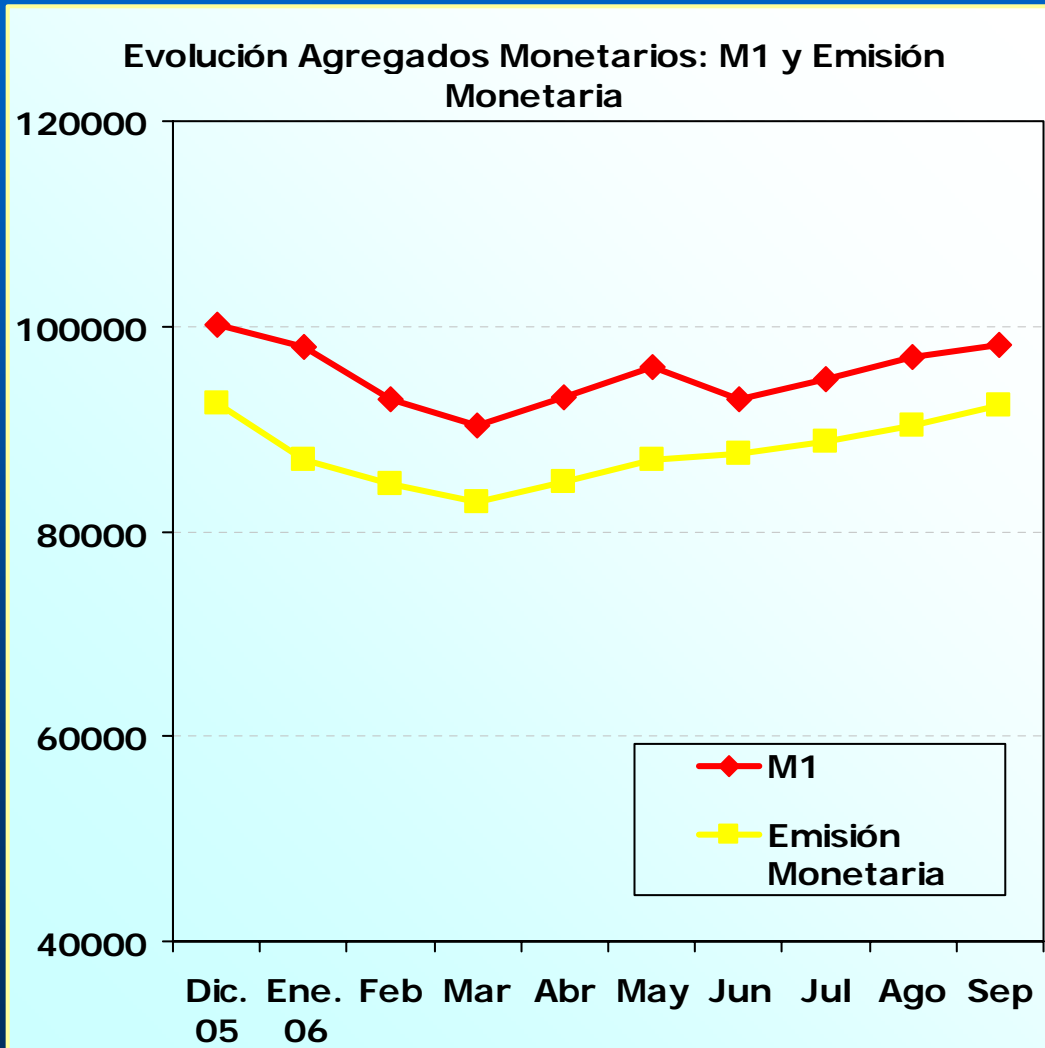
# La tasa de cambio se ha mantenido estable aunque a un nivel inferior a los niveles competitivos.

**Tasa de Cambio**  
(agentes de cambio, ventas)



- La tasa de cambio se mantuvo entre 32 y 33 pesos por dólar entre marzo y septiembre del 2006
- Con respecto a diciembre 05, la tasa de cambio se apreció en menos del 1%
- Con respecto a septiembre del 2005, ésta ha sufrido una depreciación de 7.1%.

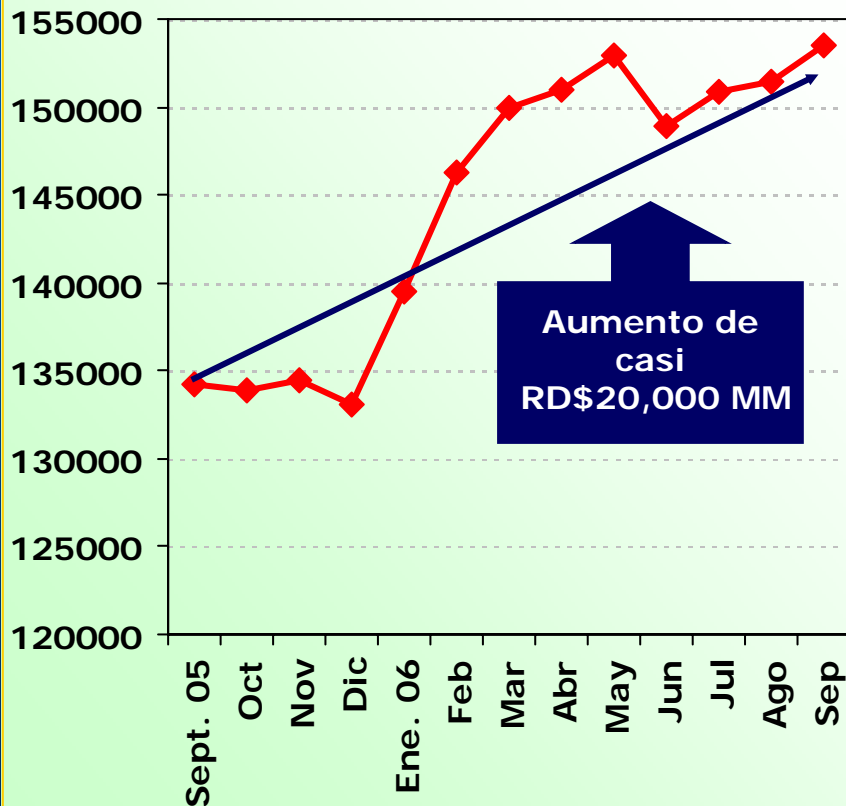
# Se mantuvo una política monetaria prudente contribuyendo así a la estabilidad de precios y de la tasa de cambio



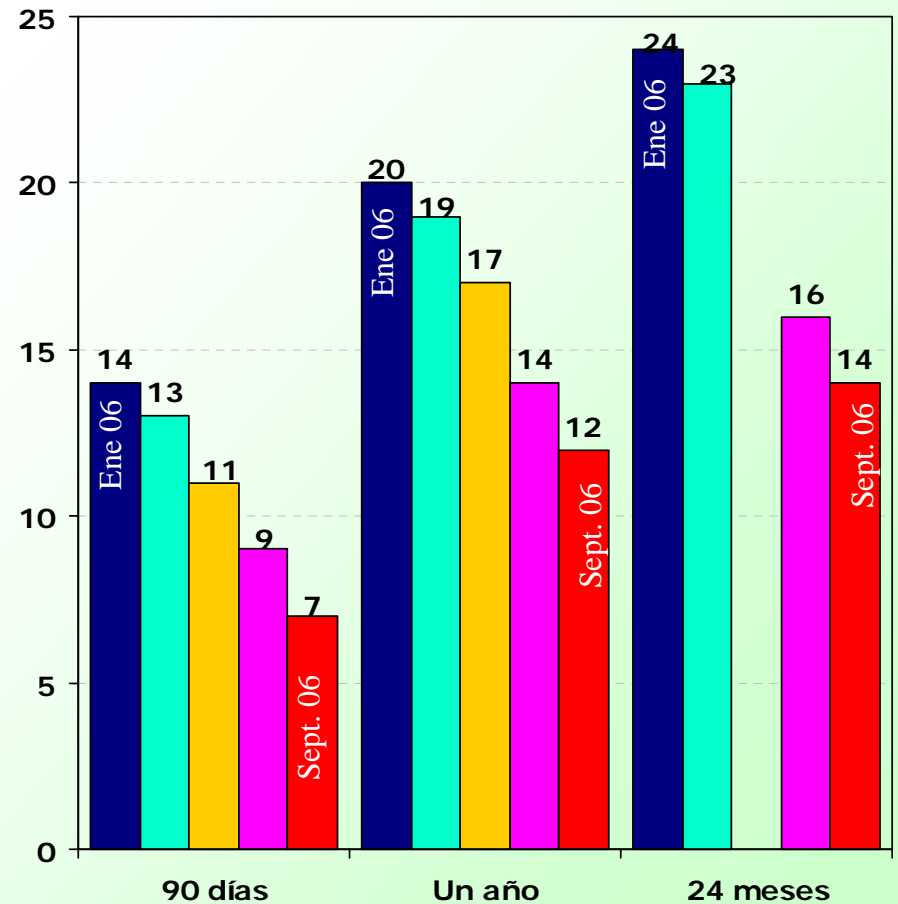
- Entre septiembre del 2005 y septiembre del 2006 la oferta monetaria y la emisión monetaria aumentaron en 14.3% y 18.3%, respectivamente, en términos nominales.
- Con respecto a diciembre del 2005, tanto la oferta monetaria como la emisión monetaria mostraron una reducción de 1.2% y 0.1% respectivamente.
- La oferta monetaria ampliada, al igual que M1 y la emisión mostró tasas de crecimiento acordes al dinamismo de la economía

# Al control de los agregados monetarios vía la política de colocación de certificados, el Banco Central agregó la reducción de las tasas de interés que paga por los mismos...

## Valores en Circulación (MM de RD\$)

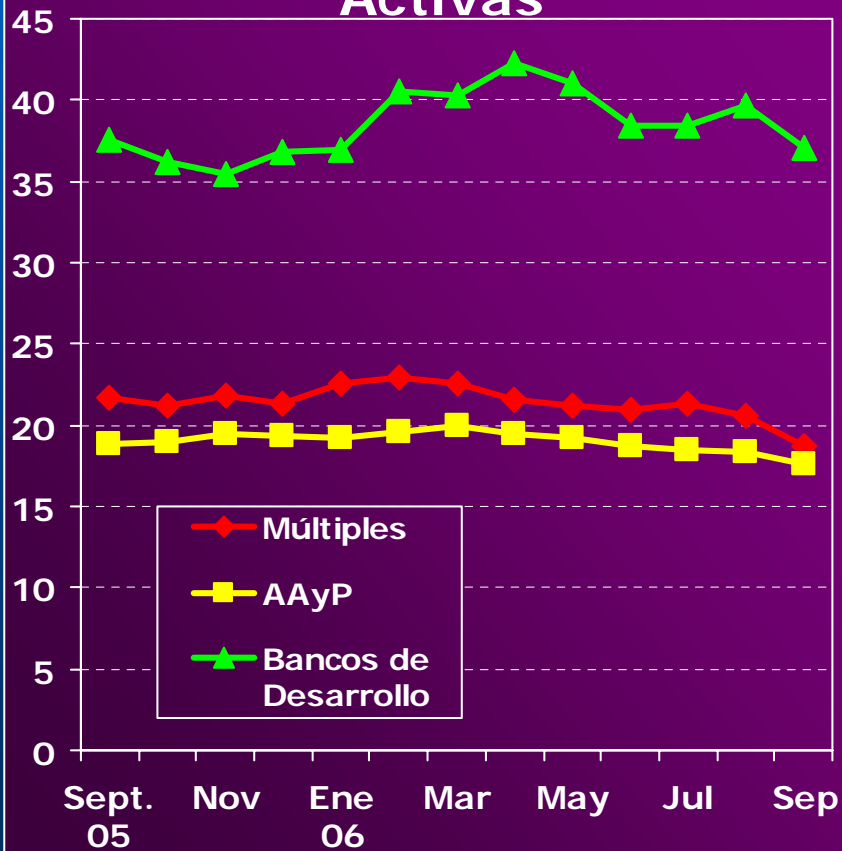


## Tasa Interés Certificados Plazo Fijo del Banco Central

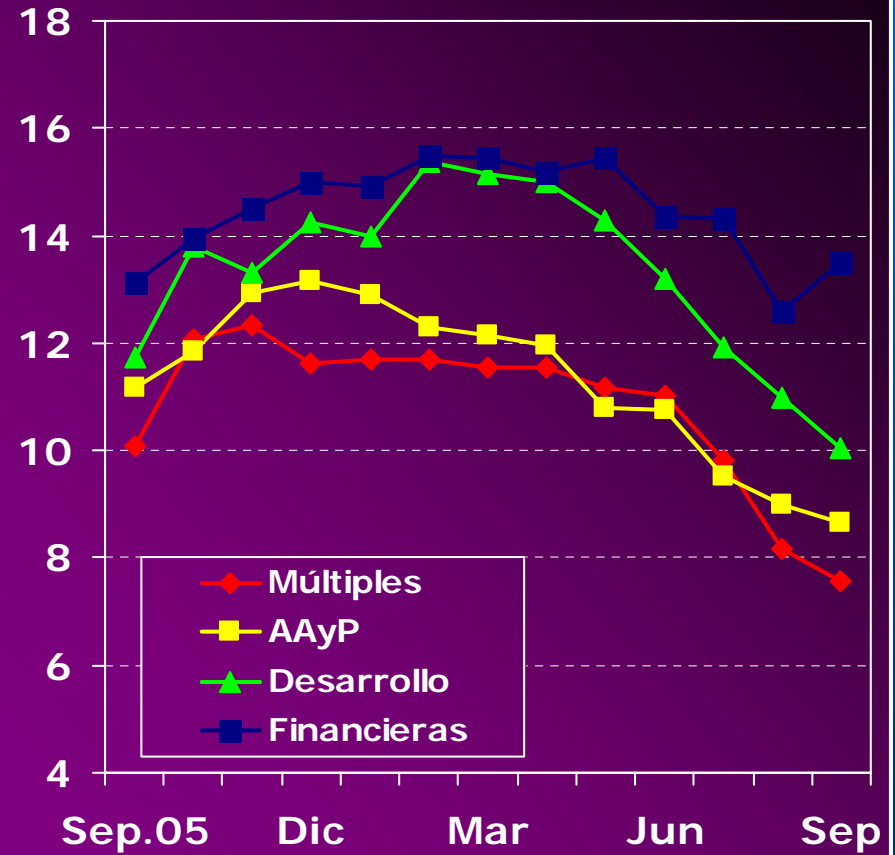


Como resultado, las tasas de interés del sistema financiero también disminuyeron, en particular las tasas pasivas de la banca múltiple y las asociaciones de ahorro y préstamos.

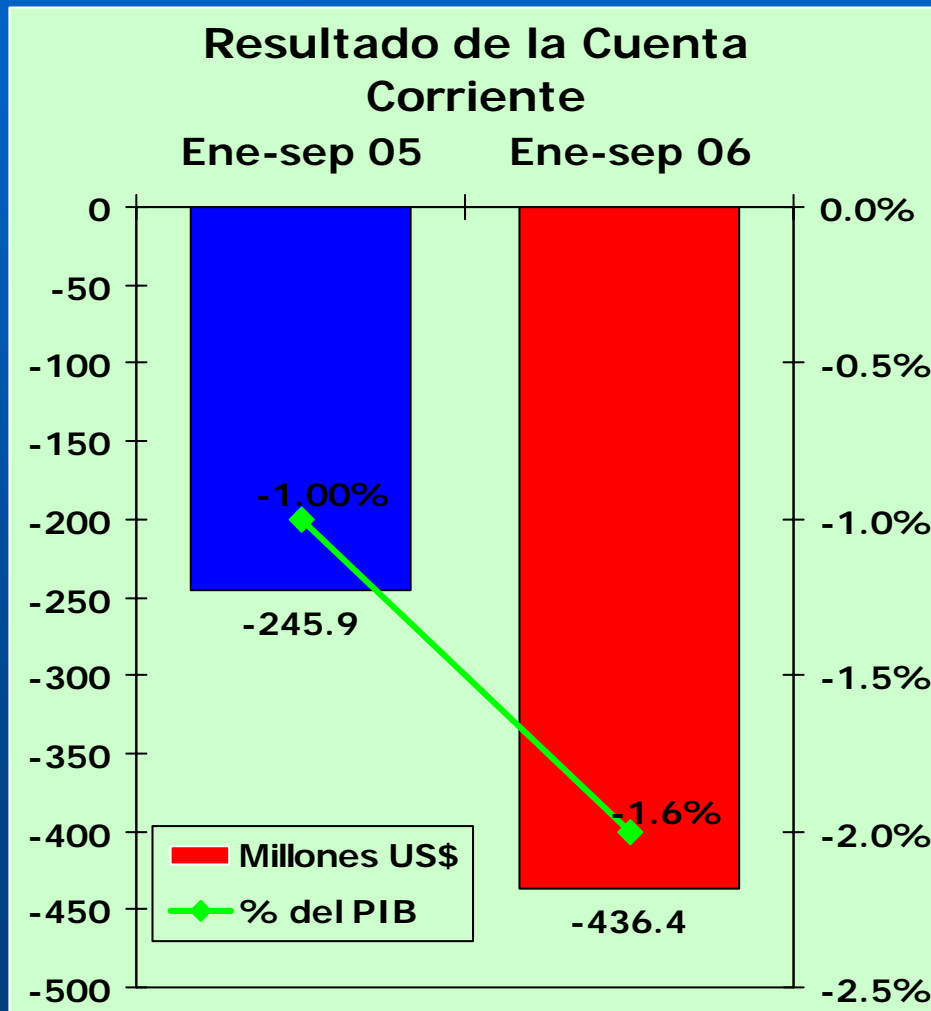
Tasas de Interés Activas



Tasas de Interés Pasivas



# Con respecto a las cuentas externas, el mayor dinamismo en las importaciones conllevó al deterioro de la cuenta corriente.



- Incremento en las importaciones debido al aumento en las importaciones de materia prima (de 25%). Las importaciones de bienes nacionales aumentaron en un 16%, fundamentalmente por el incremento en la factura petrolera.
- Durante el período enero-septiembre del 2006 las exportaciones nacionales se incrementaron en un 35.4% con respecto al mismo período del año 2005 debido a mayores exportaciones de ferróníquel, azúcar y derivados y productos no tradicionales.
- Las exportaciones de zonas francas cayeron en cerca de un 6%, a causa de la reducción en las ventas a Estados Unidos de las empresas de textiles, productos eléctricos y calzados.

# Lineamientos de Políticas Públicas para la Pequeña Empresa

# Factores que afectan el entorno de negocios para las pequeñas empresas

- La formalización y regulación de las empresas en el país
  - Proceso costoso en términos de recursos y de tiempo
  - Requisito de tener siete socios para operar como compañía por acciones es una limitante importante para las pequeñas empresas
  - Presentación de documentación relacionada con la constitución y organización de la empresa, lo que también es algo complejo para las pequeñas empresas que decidan operar de manera formal
- Regulaciones relacionadas con el sector laboral y la seguridad social

# Factores que afectan el entorno de negocios para las pequeñas empresas

- Situación económica, en particular variabilidad de precios y tasa de cambio, en períodos de crisis
- Costos de algunos servicios, en particular el servicio energético, lo que resta competitividad a los sectores productivos.
- Concentración de las empresas en mercados internos y dificultad de acceder mercados internacionales
- Para algunas empresas, prevalecen limitaciones de acceso al crédito
- Aspectos administrativos y gerenciales al interior de las empresas, incluyendo falta de visión estratégica de largo plazo

# Programas y Políticas de apoyo a las Pequeñas Empresas Existentes

- No existen políticas públicas claramente definidas de apoyo a la pequeña empresa
- Apoyo del Gobierno se manifiesta a través de diversos programas, que también apoyan a las microempresas y que están orientados principalmente a la provisión de servicios financieros.
  - Programa de Promoción y Apoyo a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (PROMIPYME)
    - Otorga créditos a la micro, pequeña y mediana empresa a bajas tasas de interés
    - Canaliza recursos hacia instituciones con programas de microfinanzas que trabajan con el sector de la micro y la pequeña empresa

# Programas y Políticas de apoyo a las Pequeñas Empresas Existentes

- Programas del Banco de Reservas Multipyme y Mercamype:
  - Facilitan el acceso al crédito por parte de la micro y pequeña empresa.
- Instituto de Innovación en Biotecnología e Industria (antiguo Indotec)
  - Ofrece servicios de asesoría técnica en diversas áreas para empresas
- Instituto de Formación Técnico Profesional (INFOTEP)
  - Ofrece programas orientados a incrementar las habilidades técnicas de la mano de obra, con miras a incrementar la productividad de las empresas

# Programas y Políticas de apoyo a las Pequeñas Empresas Existentes

- Centro de Exportación e Inversión (CEI-RD) y la Corporación de Fomento Industrial (CFI)
  - Programas orientados a la promoción de exportación y la incubación de empresas, identificación de mercados y competitividad empresarial.
- Consejo Nacional de Competitividad:
  - Organiza las empresas en clusters para promover esta modalidad asociativa como forma de mejorar la competitividad

# Programas y Políticas de apoyo a las Pequeñas Empresas Existentes

- Programa de Apoyo a la Empresa Privada Dominicana (PROEMPRESA), con fondos de la Unión Europea
  - Promueve la capacitación y asesoría, la asociatividad y el mejoramiento del entorno en que operan las empresas dominicanas
- **Iniciativas por parte del sector privado:**
  - Las ONGs llevan a cabo programas relacionados con acceso a crédito, servicios de apoyo en aspectos administrativos, contables y de recursos humanos.
  - Algunas asociaciones de pequeñas y medianas empresas sectoriales ofrecen servicios de información sobre el sector, la economía nacional y el acceso a los mercados

# Propuestas de Políticas de Apoyo Al Sector de la Pequeña Empresa

- **Políticas para enfrentar obstáculos relacionados con el entorno de negocios**
  - ✓ **Establecer un criterio homogéneo de definición de los diferentes segmentos del empresariado dominicano.**
  - ✓ **Simplificar las normas y regulaciones existentes para tomar en cuenta las condiciones particulares y especiales de los diferentes tipos de empresas.**

# Propuestas de Políticas de Apoyo Al Sector de la Pequeña Empresa

- ✓ Crear figuras jurídicas simplificadas, modificando el Código de Comercio vigente. Estas modificaciones deberían incluir la posibilidad del registro de empresas como figura empresarial individual con personalidad jurídica distinta de su dueño y responsabilidad limitada.
- ✓ Establecer requisitos de formalización más simples que los actuales que resultan costosos en tiempo y en dinero y a la vez posibilitaría a las empresas a operar legalmente.

# Propuestas de Políticas de Apoyo Al Sector de la Pequeña Empresa

- ✓ Establecer categorías diferentes entre los diversos segmentos empresariales para que el Estado otorgue un trato diferenciado, que permitiría que las obligaciones patronales puedan clasificarse entre micro, pequeña, mediana y gran empresa
- ✓ Crear los mecanismos necesarios para garantizar el cumplimiento de la Ley de Seguridad Social y evitar que en la micro y la pequeña empresa surja un mercado laboral informal

# Propuestas de Políticas de Apoyo Al Sector de la Pequeña Empresa

- ✓ Promover la coordinación entre las instituciones gubernamentales que tienen que ver con el sector para evitar el incumplimiento de las normas establecidas.
- ✓ Mantener políticas macroeconómicas y sectoriales que fomenten la producción, la inversión y la competencia.
- ✓ Establecer políticas sectoriales orientadas a eliminar obstáculos que hacen de la economía dominicana una economía de costos crecientes, poco competitiva, en particular en sector energético y de transporte

# Propuestas de Políticas de Apoyo Al Sector de la Pequeña Empresa

- ✓ Reformular el programa estatal de apoyo a las micro y pequeñas empresas, abordando temas importantes como son desarrollo empresarial, acceso a nuevos mercados, informaciones estratégicas, asociatividad en clusters, etc., desde una sola instancia gubernamental
- ✓ Establecer programas que ofrezcan un soporte más integral a las pequeñas empresas en un ámbito más amplio que el financiero

# Propuestas de Políticas de Apoyo Al Sector de la Pequeña Empresa

- ✓ Motivar desde el Estado a las diversas entidades empresariales sobre la importancia cumplir con las Leyes, regulaciones y reglamentos existentes. Para ello se requieren campañas de información en torno a las ventajas de cumplir las leyes y crear un mejor clima de negocios en el país
- ✓ Establecer iniciativas que promuevan las exportaciones, y que ayuden a las pequeñas empresas a identificar nuevos mercados y las condiciones de acceso a los mismos

# Propuestas de Políticas de Apoyo Al Sector de la Pequeña Empresa

- ✓ Fortalecer el marco institucional, en particular en asuntos relacionados con normas fitosanitarias, procedimientos aduanales, normas ambientales, garantía y seguridad de la inversión y asuntos relacionados con propiedad intelectual, lo que podría contribuir a incrementar acceso a los mercados
- ✓ Fomentar desde el Estado la realización de ferias, exposiciones y eventos similares para desarrollar contactos con el mundo exterior facilitando así la relación entre exportadores e importadores.

# Propuestas de Políticas de Apoyo Al Sector de la Pequeña Empresa

- *Políticas para desarrollar la capacidad gerencial y tecnológica de las empresas*
  - ✓ Fomentar el establecimiento de programas de apoyo y asesoría técnica en aspectos relacionados con procesos contables, elaboración de plan de trabajo, capacitación al personal, implementación y cumplimiento de normas de calidad para exportar, búsqueda de mercados y oportunidades de ventas, o soluciones informáticas.

# Propuestas de Políticas de Apoyo Al Sector de la Pequeña Empresa

- ✓ Crear programas que estimulen la inversión de las empresas en mejorar su estructura y sus procesos
- ✓ Diseñar políticas que incentiven la renovación tecnológica de las empresas
  - ✓ Esto podría incluir subsidios a inversiones orientadas a la renovación tecnológica de las empresas. Algunas experiencias de otros países pudieran ser útiles: en Argentina funciona el Programa de Apoyo a la Reestructuración Empresarial (PRE)
- ✓ Propiciar la asociatividad entre las empresas